

Заведующий экономико-аналитическим отделом
аппарата Московской городской организации
Профсоюза работников народного образования и науки РФ,
к.ю.н. Ж.П. Осипцова

ЗАКЛЮЧЕНО НОВОЕ ГОРОДСКОЕ ОТРАСЛЕВОЕ СОГЛАШЕНИЕ НА 2014 - 2016 ГОДЫ

В основе построения системы социального партнерства в сфере образования города Москвы наряду с федеральными и региональными соглашениями находится прежде всего городское (региональное) отраслевое соглашение, заключаемое между Департаментом образования города Москвы (далее – Департамент) и Московской городской организацией Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации (далее – МГО Профсоюза). Именно это соглашение является базовым при заключении территориальных отраслевых соглашений в административных округах города Москвы, а также коллективных договоров в городских образовательных учреждениях.

Практика заключения городских отраслевых соглашений имеет уже многолетнюю историю, однако впервые новое соглашение заключено на 2014 - 2016 годы, т.е. практически на три года.

Городское отраслевое соглашение по своей сути и главному назначению является правовым и организационным договорным фундаментом для осуществления взаимодействия и совместной работы сторон в целях создания необходимых трудовых и социально-экономических условий для работников и обеспечения стабильной и эффективной деятельности государственных образовательных организаций, подведомственных Департаменту.

Коллективные переговоры по подготовке нового городского отраслевого соглашения на 2014 - 2016 годы велись в рамках Отраслевой городской комиссии по регулированию социально-трудовых отношений как постоянно действующего органа социального партнерства на региональном отраслевом уровне (далее – Отраслевая комиссия), которая была образована на паритетной основе приказом Департамента от 8 февраля 2013 г. № 26, в том числе в целях обеспечения реализации предыдущего городского отраслевого соглашения на 2012 - 2013 годы.

В самом начале работы над новым соглашением стороны определили, что концепция, структура и основное содержание городского отраслевого соглашения на 2012 - 2013 годы сохраняются, но при этом необходимо обеспечить:

«осовременивание» содержания с позиции учета произошедших изменений и появившихся новаций в нормативно-правовом регулировании отношений в области образования и в социально-трудовой сфере;

сохранение достигнутого уровня договорного регулирования социально-трудовых отношений в отрасли, прежде всего в части установления дополнительных прав и гарантий работников;

перенесение всех рекомендаций сторон в коллективные договоры и территориальные отраслевые соглашения в отдельное приложение к соглашению;

оптимизация текста соглашения с позиции минимизации дублирующих действующее законодательство положений.

При этом МГО Профсоюза при подготовке профсоюзных предложений в проект соглашения исходила также из необходимости дальнейшего совершенствования и наполнения его содержания в целях закрепления новых обязательств и позиций сторон в части усиления эффективности социально-партнерского взаимодействия на всех уровнях, а также формирования повышенного уровня социально-трудовых прав и гарантий работников отрасли и их договорно-правовой защищенности.

На заседании Комитета МГО Профсоюза 11 декабря 2013 г. был рассмотрен основной вопрос и принято постановление «О развитии системы социального партнерства в сфере Московского образования», которое предусматривает конкретные меры по дальнейшему развитию многоуровневой системы социального партнерства. Данным постановлением утверждены также предложения МГО Профсоюза для включения в проект городского отраслевого соглашения на 2014 - 2016 годы – в форме таблицы поправок к соглашению на 2012-2013 годы с обоснованиями предложений.

По каждому разделу соглашения МГО Профсоюза сформулировала свои содержательные предложения как в рекомендательном плане для учета в коллективных договорах и территориальных отраслевых соглашениях, так и прямого действия, в частности, по вопросам проведения аттестации педагогических работников, по регулированию трудовых отношений, в том числе по вопросам оплаты труда с учетом реализации принципов эффективного контракта, по установлению дополнительных гарантий трудовых прав неосвобожденных профсоюзных работников и многое другое.

Всего было сформулировано в виде конкретных редакций положений в проект соглашения более 50 предложений, из которых в результате переговоров учтены (полностью, с редакцией или частично) более 70% профсоюзных предложений, в том числе и конкретное предложение территориальной профсоюзной организации Восточного административного округа.

Кроме того, в целях реального обеспечения придания новому соглашению статуса системообразующего правового акта социального партнерства в сфере образования, на базе которого должна строиться система взаимоотношений социальных партнеров на всех уровнях и формироваться необходимая территориальная и локальная нормативно-правовая база по

социально-трудовым вопросам, МГО Профсоюза было предложено принять пять приложений к соглашению.

В ходе переговоров стороны договорились о принятии трех приложений к новому соглашению (что также осуществлено впервые):

рекомендации по включению положений в коллективные договоры образовательных организаций и территориальные отраслевые соглашения (приложение № 1);

Положение об Отраслевой городской комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в сфере образования (приложение № 2);

соотношение должностей педагогических работников в целях обеспечения условий оплаты труда с учетом имеющейся квалификационной категории, присвоенной по сопоставимым должностям педагогических работников (приложение № 3).

В числе наиболее важных и принципиальных нововведений в соглашение следует отметить следующие позиции:

усиление совместной работы сторон по вопросам разработки и реализации кадровой политики в городской системе образования (**подпункт 2.3.4**);

в целях повышения уровня гарантий трудовых прав работников и обеспечения стабильности в деятельности государственных образовательных организаций стороны договорились, что в течение учебного года не осуществляются организационно-штатные мероприятия, которые могут повлечь высвобождение педагогических работников до окончания учебного года (**подпункт 2.4.3**);

установление упрощенной процедуры проведения аттестации на соответствие заявленной квалификационной категории педагогических работников образовательных организаций, входящих в ежегодный рейтинг, на основании результатов экспертного заключения организации, согласованного с выборным органом первичной профсоюзной организации (**подпункт 2.4.4**);

расширение и укрепление взаимодействия сторон в различных формах по развитию социально-партнерских отношений на всех уровнях социального партнерства в сфере образования (**подпункты 3.1.3 и 3.2.2, пункты 3.3 и 3.5, пункт 9.4**);

закрепление положений, относящихся к введению принципов эффективного контракта применительно ко всем категориям работников и с учетом особенностей труда педагогических работников (**пункт 4.2**);

акцентирование внимания работодателей на выполнении определенных обязанностей в сфере трудовых отношений, в том числе по своевременному и в полном объеме перечислению за работников пенсионных страховых взносов и направлению данных персонафицированного учета в пенсионные органы (**пункт 4.7**);

повышение гарантий трудовых прав педагогических работников путем обеспечения условий оплаты труда с учетом имеющейся квалификационной категории при выполнении педагогической работы по иной должности, по которой не установлена квалификационная категория, в случаях, предусмотренных в приложении № 3 к соглашению (**пункт 5.9**);

положения, направленные на обеспечение гарантий по оплате труда педагогических работников (в случаях превышения наполняемости групп путем установления доплат – **пункт 5.11**, в периоды отмены учебных занятий (образовательного процесса) для обучающихся, воспитанников по санитарно-эпидемиологическим, климатическим и другим основаниям – **пункт 5.12**);

определение положений, регулирующих вопросы установления и изменения учебной нагрузки педагогических работников как обязательного условия труда (**пункт 6.3**);

расширение форм совместной работы и закрепление дополнительных мер по улучшению условий и охраны труда в образовательных организациях (**подпункты 7.1.2 и 7.2.3, пункт 7.5**);

в целях обеспечения повышения эффективности профсоюзной деятельности предусмотрены дополнительные гарантии прав неосвобожденных профсоюзных работников, избранных (делегированных) в состав профсоюзных органов (**пункт 9.2**), а также гарантии уполномоченным (доверенным) лицам по охране труда и членам совместных комитетов (комиссий) по охране труда (**подпункт 9.1.4**);

зафиксированы рекомендации сторон работодателям по выстраиванию социально-партнерских отношений на локальном уровне (**пункт 9.6**).

Таким образом, можно констатировать, что новое отраслевое соглашение на 2014 - 2016 годы, основываясь в том числе на принципах преемственности и заинтересованности сторон в договорном регулировании социально-трудовых и иных отношений в городской системе образования, представляет собой правовой акт, развивающий и расширяющий возможности реального и эффективного взаимодействия сторон по важнейшим вопросам повышения уровня прав и гарантий работников, улучшения их положения в тесной связи с решением задач, стоящих перед городской системой образования.

В дальнейшем должна последовать работа профсоюзных организаций, работодателей и органов управления в сфере образования по реализации положений соглашения, а также по учету положений нового городского отраслевого соглашения как в территориальных отраслевых соглашениях, так и в коллективных договорах образовательных учреждений.